



POLITICAS PORTUARIAS Y SOSTENIBILIDAD

Contenido

- 1. Introducción/Desafíos**
- 2. Políticas portuarias**
- 3. Sostenibilidad**
- 4. Conclusiones**



Introducción

- Evolución y desarrollo en los puertos LAC
- Mayor o menor éxito según las políticas aplicadas
- AP se empeñan en mejorar sus puertos
- Modelo común - Nuevas terminales
- Fallos y déficits institucionales
- Ausencia de diagnóstico, visión integral y sostenible, prioridad

Desafíos

- ❑ globalización del comercio y distribución de la producción
- ❑ reestructuración de las redes logísticas
- ❑ crecimiento en el volumen de carga transportada
- ❑ aumento del transbordo y de la competencia entre puertos y operadores
- ❑ introducción del portacontenedores cada vez de mayor tamaño
- ❑ creciente competencia en los puertos
- ❑ operadores de terminales globales con participación de mercado creciente
- ❑ un rol creciente de los puertos en la gestión de las estructuras de red globales y de la logística de la cadena de suministro
- ❑ aumento de la productividad y de la eficiencia en puertos
- ❑ altos costos y restricciones crecientes para el desarrollo de las instalaciones portuarias

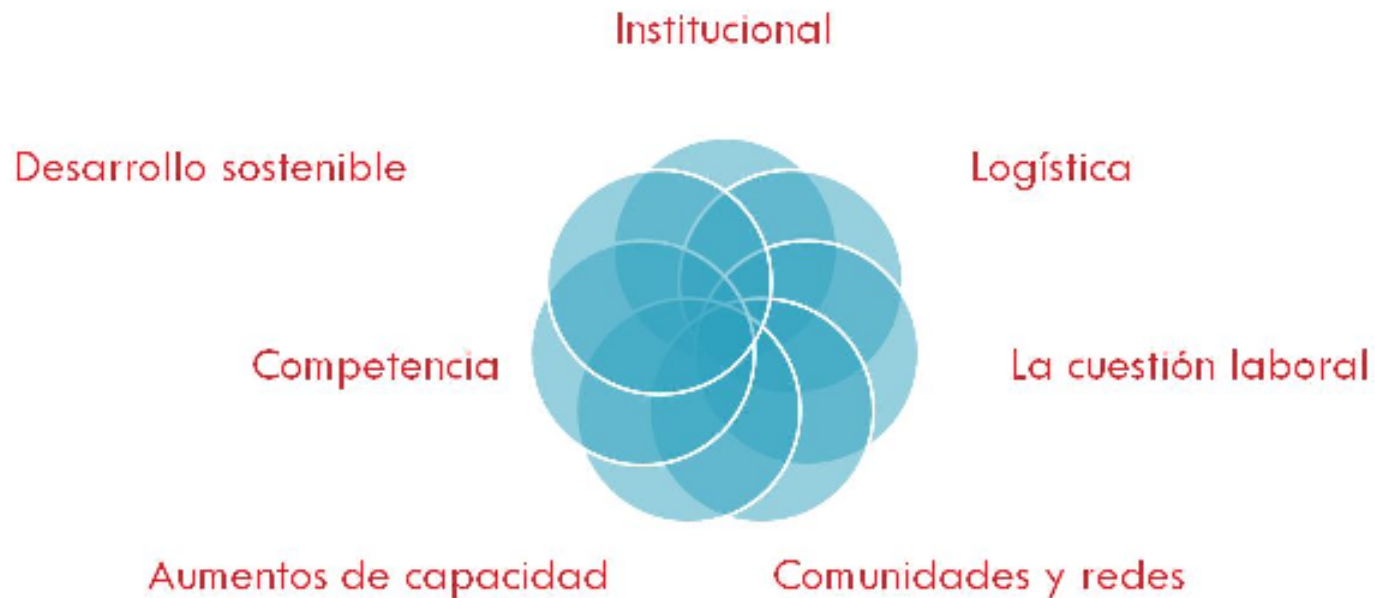
Desafíos de políticas portuarias

- determinar las necesidades del sector y los desafíos particulares
- determinar los cambios institucionales
- establecer las mejores opciones para la participación del sector privado
- establecer las mejores opciones para las normas legales que sean necesarias
- formular los cambios en la legislación, contratos, y estatutos y reglamentos
- evaluar el rol del sector privado en la logística

Experiencias en políticas portuarias

- El marco institucional y las políticas portuarias
- El caso chileno
- La Unión Europea

Elementos de una política portuaria para LAC





Desarrollo Portuario **Sostenible**

- Capacidad de los puertos para mantener la continuidad en el largo plazo de sus actividades comerciales en sus aspectos económicos, sociales, institucionales y ambientales

mediante proyectos y programas que procuren por ejemplo:

- un ambiente de trabajo seguro en el cual se proteja la salud de los trabajadores,
- prácticas de responsabilidad social y gobierno ético,
- rendición de cuentas,
- una buena gestión de los riesgos ambientales,
- el desarrollo económico y social del entorno,
- la participación de los grupos de interés.



Desarrollo Portuario **Sostenible**

El Desarrollo Sostenible es un tema emergente en los puertos de América Latina y el Caribe. Se espera que poco a poco se convierta en una prioridad para las autoridades y empresas portuarias de la región, pueda ser parte importante de la gestión estratégica de cada puerto. El Desarrollo Sostenible considera el desempeño de la organización desde cuatro perspectivas diferentes y complementarias:



- la económica, relativa a la necesidad de que las instituciones y empresas, en este caso, el puerto, sea rentable para perdurar en el tiempo, manteniendo los niveles de desarrollo y bienestar;
- la social, para atender los impactos tanto externos como internos que pudieran tener las operaciones y el desarrollo del puerto, aportando a la protección social y acceso a la educación, cultura;
- la ambiental, para cuidar el impacto que pudiera ejercer la operación del puerto sobre el medio ambiente, conservando los recursos a niveles que no hipotequen el futuro, así como la capacidad y calidad de los ecosistemas; y
- la institucional, para asegurar que el funcionamiento, asignación de roles y los cambios de organización en la actividad portuaria sean oportunos, eficientes y efectivos, que permita la adaptación eficaz de la organización a los cambios del mercado y el medio que la sustenta, manteniendo suficiente capacidad financiera, administrativa y organizativa a mediano y largo plazo.

La dimensión Institucional

Las barreras físicas se relacionan con las condiciones y restricciones naturales, geográficas y geológicas en un puerto, su bahía o en el territorio de su recinto. Otra restricción para la expansión de un puerto lo puede ser la utilización del suelo, el uso de la infraestructura de transporte. Todas estas condiciones pueden constituirse en unas barreras difíciles de sortear para alcanzar las metas de crecimiento y expansión de un puerto. Sin embargo, las capacidades institucionales también pueden constituirse en barreras para el desarrollo de un puerto. Puede existir conflictos en:



- Las prioridades y en la visión con respecto al futuro del puerto,
- Derecho de propiedad sobre el territorio o sobre activos u otros títulos que gravan las posibilidades de crecimiento,
- Conflictos de interés de los grupos múltiples,
- Existen bajos niveles de confianza y de cooperación entre los actores relevantes,
- En la interacciones del sector público y privado, o en la jurisdicción y cooperación intergubernamental,
- No existe las capacidades para concretar la ejecución efectiva y exitosa de las metas

Estos aspectos son la razón por la cual la mayoría de los proyectos de desarrollo de puertos enfrenta crisis que resultan en un retardo excesivo de los plazos de ejecución, postergación, pérdidas de oportunidad, fallas en los diseños, desaliento, desconfianza y pérdida de interés por parte del sector privado, operadores e inversionistas.

El triángulo de la **sostenibilidad institucional**

Proyecto, comprensión, orientación; **Capacidad, gestión, acción;** **Credibilidad, reconocimiento, apoyo**
Para llevar adelante sus iniciativas, el puerto en asociación con el entorno en el que actúa, deberá orientarse en una perspectiva de construcción de su sostenibilidad institucional en base a tres grandes elementos interdependientes.



- Un **Proyecto institucional**: nos referimos con ello al esfuerzo deliberado de construir una especie de "carta de navegación", constituido por los elementos orientadores claves: Visión, misión, enfoques, modos de intervención, planes, programas, proyectos, entre otros.
- Una **Capacidad institucional**: Referido a la fuerza de la organización para gestionar el cambio, de acuerdo a los elementos orientadores. Ello significa la necesidad de contar con los instrumentos, mecanismos institucionales que permitan ejecutar el proyecto institucional: Recursos humanos, infraestructura, equipamiento, entre otros.
- Una **Credibilidad institucional**: Una institución debe tener credibilidad para que pueda contar con el apoyo de las instancias que permiten o facilitan el cambio. Es fundamental que la organización del puerto se legitime ante el resto de los actores públicos y privados. Esto será producto solamente del reconocimiento de la contribución de la organización a la comunidad y a la sociedad.

OBJETIVOS DE UNA AUTORIDAD PORTUARIA CON RESPECTO A LA SOSTENIBILIDAD

OBJETIVOS ECONÓMICOS

Incrementar el volumen de negocio
Aumentar los ingresos por concesiones
Tener un endeudamiento adecuado que asegure la sostenibilidad del sistema
Optimizar y rentabilizar las inversiones

OBJETIVOS MEDIO AMBIENTALES

Fomentar el respeto al medio ambiente
Minimizar los impactos ambientales derivados de la actividad portuaria
Minimizar los accidentes ambientales
Mejorar la gestión ambiental del recinto portuario

OBJETIVOS SOCIALES (INTERNOS Y EXTERNOS)

Desarrollar y modernizar sistemas de gestión de los RRHH
Conseguir un equipo humano motivado y comprometido
Conseguir un respaldo activo de la comunidad del entorno
Conseguir un puerto seguro

OBJETIVOS INSTITUCIONALES

Impulsar cambios legales y normativos para modernizar la forma de desarrollo y operación del puerto
Reorganizar el mercado portuario incorporando competencia, gestión e inversión privada para mejorar su eficiencia y capacidad de expansión
Modernizar el régimen laboral para mejorar su competitividad
Desarrollar la comunidad portuaria para incrementar la eficiencia operacional y calidad de los procesos
Institucionalizar y optimizar la relación ciudad puerto
Expandir la gestión operativa del puerto a la cadena logística para agregar valor
Integrar a la comunidad logística local al desarrollo del puerto

Conclusiones

- En LAC, diversas realidades y prioridad, importancia
- Visibilidad de políticas portuarias, baja, casos de excepción
- énfasis en planes de infraestructura y nuevas terminales, más crítico
- Inexistencia de políticas para la logística portuaria, o la integración de los puertos en la cadena de distribución
- contexto favorable para la elaboración de políticas de transporte y portuarias

Conclusiones

- (Nacional) concepto de sostenibilidad aún no es un asunto prioritario
- Operadores han incorporado aspectos de la sostenibilidad en puertos
- Elementos de la sostenibilidad son parte de algunas estrategias
- El aspecto menos tratado es la cuestión institucional
- DS puede convertirse en una prioridad para las APs

Conclusiones

- (Estado) diseñar y poner en práctica políticas portuarias modernas
- Enfoque de DS puede convertirse en una práctica habitual en el comercio, transporte y puertos
- Fundamental para el DS acercar y asociar a las múltiples instituciones y la transparencia.
- Buscar la incluir y lograr la adhesión de la ciudad, los actores socioeconómicos y la población.

Muchas Gracias



Preparado por la Unidad de Servicios de Infraestructura de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de CEPAL.

Santiago de Chile

Octavio Doerr

Unidad de Servicios de Infraestructura

CEPAL – NACIONES UNIDAS

+56 2 210-2143

Octavio.Doerr@CEPAL.org

<http://www.eclac.org/transporte>